



***Proyecto: Articulación social y productiva en la
región Oriente de Morelos Fase Uno
Hacia un modelo de desarrollo
2008***

**Informe de la operación de la Agencia de Desarrollo
Local**

Enero 2009

Apoyado por el Programa de Opciones Productiva de la SEDESOL

Introducción

En los últimos años el desarrollo local se ha convertido en una estrategia para mitigar o contribuir a la disminución de la pobreza en la región Latinoamericana, en particular en Centroamérica, el Caribe y México. El desarrollo local no es solamente un fenómeno que está emergiendo con fuerza, sino es, una ruta y una estrategia que cuestiona a profundidad los modelos y estilos de “desarrollo” que se han basado en la desigualdad social y territorial. Contribuye de manera sustantiva a transformar la visión, forma de construir y hacer un nuevo desarrollo al vincularlo con factores vertebrales de la gestión del territorio, concertación de los actores, participación ciudadana, descentralización del Estado y fortalecimiento de los gobiernos locales y regionales.

La intencionalidad del Desarrollo Local es **elegir de manera creciente y sistemática la calidad de vida** de cada familia, ciudadano y ciudadana que vive en un territorio determinado. Esto supone generar, asegurar y combinar de manera adecuada riqueza y bienestar. Aunque por mucho tiempo el concepto de desarrollo estuvo asociado a la noción de crecimiento económico, las evidencias de que el crecimiento económico no asegura la equidad, ni la calidad del medio ambiente, como tampoco contribuye automáticamente a la superación de la desigualdad, la marginación y la pobreza, se han venido multiplicando de manera exponencial.

De lo anterior se desprende que el desarrollo local no puede ser resultado de un solo actor y por ello, **el sujeto del desarrollo local incluye necesariamente diversos actores**. Por eso, se trata de un proceso de concertación entre los agentes -sectores y fuerzas- que interactúan en un territorio determinado. El desarrollo local implica, por tanto, la participación permanente, creadora y responsable de ciudadanos y ciudadanas. Este es un factor indispensable pero no suficiente. Es necesaria la participación de otros actores y en consecuencia, la concertación entre el sector gubernamental (local, regional y nacional), el sector empresarial (micro, pequeña, mediana y gran empresa, cooperativas y sector informal) y la sociedad civil (grupos comunitarios, asociaciones de vecinos, organizaciones de mujeres y jóvenes, asociaciones profesionales, asociaciones culturales, etc.).

El desarrollo local no puede ser algo aislado y al margen del resto del país. Está, para poder desplegarse, necesariamente **vinculado a las dinámicas nacionales**. Por una parte, los territorios necesitan del país en su conjunto para contar con condiciones que exceden sus capacidades y son indispensables para desplegar sus dinámicas endógenas de desarrollo. La participación del Estado, por ejemplo, es insustituible en el manejo del equilibrio macroeconómico, en la integración a la economía internacional y en la implementación de políticas públicas orientadas a crear un entorno favorable y articular los distintos territorios.

Por otra parte, el desarrollo local contribuye al desarrollo del país. Un país que cuente con territorios más desarrollados, articulados e integrados tiene niveles y condiciones de competitividad superior a otro país que aunque sea más grande no los tenga.

Finalmente, **el desarrollo local es un factor que permite también enfrentar mejor los retos de la globalización** y las transformaciones de la economía internacional. *“La incorporación al mundo global debe estar acompañada del fortalecimiento de las capacidades de cada uno de los territorios para aprovechar las oportunidades y enfrentar las amenazas que esta situación plantea”.* (Enríquez, 1999).

Hay que tener en cuenta que la globalización levanta la importancia de lo local como su correlato necesario. Sólo en apariencia es una paradoja que justo cuando la globalización sugiere un mundo en el que las distancias se acortan o casi desaparecen y para diversos autores se estaría apuntando al “fin de la geografía”, se esté produciendo simultáneamente una recuperación de la dimensión territorial, no sólo en el plano teórico, sino en el de la realidad de las estrategias empresariales y las políticas públicas (O Brien, 1999).

Este es el marco referencial con el que impulsamos el Proyecto de la ADL, del que estamos informando hoy. Es conveniente reiterar que DECA, Equipo Pueblo, en los últimos años ha venido impulsado y promoviendo el desarrollo local, intercambiando experiencias con diversos países de Latinoamérica y en el país hemos promovido iniciativas similares (Chihuahua, Veracruz, Distrito Federal y actualmente el Estado de Morelos). En algunas entidades, se han estado impulsando acciones en torno al desarrollo local; asesorías, estudios, cursos de capacitación y actualmente en Morelos en la coordinación de una Agencia de Desarrollo Local, apoyada por el Gobierno Federal a través de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).

Universo de la Agencia de Desarrollo Local

La Agencia de Desarrollo Local se impulsó a través del Proyecto *Articulación Social y Productiva en la región oriente del estado de Morelos: Hacia un modelo de desarrollo*, en las localidades de Amacuitlapilco y Tetelilla, municipio de Jonacatepec, estado de Morelos. La Coordinación estuvo a cargo de DECA, Equipo Pueblo, AC.

La oficina de Coordinación se encuentra en la Ciudad de México y la de Operación se estableció en la localidad de Tetelilla, además del uso eventual de instalaciones de la ayuntamiento en Amacuitlapilco.

La ADL fue desarrollada en la fase UNO de acuerdo a las normas de operación del programa de Opciones Productivas de la SEDESOL. *Que promueven la constitución o consolidación de grupos sociales y apoyen a éstos en la formulación, gestión y recepción de apoyos para proyectos productivos.*

Las acciones se dirigieron a la población abierta de ambas localidades.

Las acciones principales, como estaba prevista fueron: el fomento de la organización productiva; la capacitación, a través de eventos y cursos temáticos; así como la formación de grupos y diseño de proyectos productivos.

El proyecto estuvo apoyado por las autoridades municipales de Jonacatepec y las ayuntamientos municipales de Amacuitlapilco y Tetelilla.

Resultados

Los resultados más importantes son los siguientes:

- *Se desarrollaron 51 acciones de capacitación en las localidades (se anexa relación)*
- *Las participantes fueron mujeres representantes y beneficiarias de Programas Oportunidades (ver cédulas electrónicas y físicas)*
- *Se integraron 11 grupos productivos (se anexa relación y actas de constitución de cada uno)*
 - *Seis de cría de borregos*
 - *Dos de cría de cerdos*
 - *Uno de acuacultura*
 - *Uno de producción de recuerdos para eventos festivos*
 - *Uno de repostería*

- *Cada grupo es de cinco personas en promedio, con un total de 51 participantes, de los cuales 40 son mujeres y 11 hombres (se anexa relación)*
- *Se integraron 11 proyectos productivos (se anexa carpeta con los 11 proyectos diseñados y el acta correspondiente)*
- *Se gestionaron 11 grupos productivos en tres instituciones de apoyo privadas y dos de gobierno (se anexa copias de gestiones realizadas):*
 - *Ford Foundation*
 - *Fundación Semillas*
 - *Fundación Rosa Luxemburgo*
 - *Dirección de Proyectos Especiales en Micro regiones, SEDESOL*
 - *Gobierno Municipal de Jonacatepec*
- *Las acciones de capacitación (se anexa relación) se desarrollaron atendiendo cinco elementos transversales: Reconstrucción del tejido social, Desarrollo sustentable, Participación ciudadana, Transparencia y Rendición de cuentas y Contraloría social.*

De acuerdo al Marco Lógico integrado en el proyecto inicial de la ADL, se obtuvieron los siguientes resultados:

Cumplimiento de objetivos

	Programado	Realizado	Observaciones
Objetivo general	Aumentar la organización social productiva	Se formaron grupos productivos con mujeres	No existían los grupos productivos. Mediante la intervención de la ADL se integraron en acciones de capacitación y proyectos productivos
Objetivo uno	Recuperación del tejido social	Se promovió la organización social, mediante 51 acciones de capacitación	En las acciones de capacitación se creó una red de mujeres y grupos productivos en torno a la ADL. Se apoyó la realización de encuentros con grupos de productores de jitomate hidropónico de los municipios aledaños
Objetivo dos	Producción planificada y enfocada a la comercialización local	Los 11 grupos productivos se integraron en el marco de la Agencia de Desarrollo Local con una visión de mediano y largo plazo	Todos los grupos están insertos en una lógica de producción dirigida al fortalecimiento de la economía local
Objetivo tres	Productores articulados con una visión de desarrollo sustentable	Todos los grupos tienen el compromiso de producir cuidando, mejorando y preservando el medio ambiente	Los proyectos se han integrado tomando en consideración el cuidado, la visión y perspectiva de desarrollo sustentable

	Programado	Realizado	Observaciones
Objetivo cuatro	Productores valorando la importancia de la contraloría social en el desarrollo de proyectos de desarrollo	Las integrantes tomaron los cursos respectivos y se comprometieron a desarrollar acciones de contraloría social más allá de la ADL	Hay un compromiso social de llevar a cabo acciones de capacitación en otras acciones con su gobierno
Objetivo cinco	ADL y grupos de productores organizados y gestionando sus proyectos ante instancias nacionales o internacionales de cooperación	Se integraron 11 proyectos productivos y se gestionaron, con la asistencia de la ADL, cinco instancias de apoyo; tres internacionales y dos nacionales	Los proyectos están en espera de la decisión o respuesta de las instancias receptoras

Cumplimiento de metas

- Las metas establecidas en el proyecto, ubicadas en las Normas de Operación y ratificadas en el convenio con la SEDESOL se cumplieron en su cabalidad.
- Se buscaba, trabajar con población abierta para formar grupos y se abrió el proyecto a las localidades de Amacuitlapilco y Tetelilla.
- Se planteo desarrollar 48 acciones de capacitación y se llevaron a cabo 51.
- Se previó la integración de tres grupos productivos y se integraron 11.
- Se requirió integrar por lo menos tres proyectos y se integraron 11.
- Se pidió que se gestionaran tres proyectos y se tramitaron los 11 diseñados.
- Se estableció la posibilidad de acercar recursos y por los tiempos de las instituciones financiadoras, estos se encuentran en proceso de gestión por lo que aun no podemos decir si se logro cumplir al 100%.
- Es importante mencionar que consideramos los apoyos como una variable independiente, fuera de nuestro alcance e influencia, nuestra misión es entregar proyectos de calidad, pero la decisión final va de acuerdo a las políticas de las instituciones.
- La Agencia de Desarrollo Local inició sus actividades en el cuarto bimestre de 2008, esta situación, dado el proceso formativo e integrador en grupos necesario, impidió llegar a la aprobación de apoyos para el inicio de acciones por parte de los grupos, sin embargo, se cumplió con la meta de gestionar los proyectos debidamente integrados.

Valoración de los resultados obtenidos

Como se indicó al principio, DECA, Equipo Pueblo, en los últimos cinco años ha venido impulsando el tema y acciones directas de desarrollo sustentable en el estado de Morelos, como el reciclamiento de residuos sólidos desde y con los gobiernos municipales; Jantetelco, Jonacatepec, Tetecala, Tepoztlan y Zacualpan, además de trabajar un proyecto piloto en la Colonia Antonio Barona en la ciudad de Cuernavaca, con resultados importantes en torno al fomento de acciones de corresponsabilidad social entre gobiernos locales y ciudadanos. Esto ha permitido una presencia institucional y credibilidad con autoridades gubernamentales y con la población en general.

Por tanto, fue relativamente fácil el trabajo que realizamos en las localidades de Amacuitlaplico y Tetelilla, sólo con las dificultades habituales, propias del arranque de un proceso donde no hay tradición organizativa y no cuentan con experiencia en proyectos entre un organismo de promoción y la ciudadanía, que no tienen un objetivo asistencial, sino el desencadenamiento de procesos formativos y organizativos.

Por tanto, con el Proyecto desarrollado alcanzamos los siguientes **resultados cualitativos**:

- Se abrieron dos zonas de trabajo nuevas para la incidencia y cobertura de Equipo Pueblo.
- Se promovió un proceso con visión de desarrollo local.
- Se logró impulsar la organización social y con ello contribuir el rescate y fortalecimiento del tejido social en una parte de las localidades.
- Se elevó la capacidad organizativa por medio de la formación técnica.
- Se instruyó a las integrantes de los grupos en áreas técnicas para y en el trabajo.
- Se impulsó y logró la integración de grupos de trabajo productivos.
- Se integraron proyectos productivos de forma colectiva y consensada.
- Se disminuyó la desconfianza ancestral entre autoridades, grupos de promoción y ciudadanía.
- Se impulsó la participación y el apoyo de las autoridades locales en acciones de la Agencia de Desarrollo Local.

- Se permitió una presencia regional y una interrelación con grupos productores agrícolas hidropónicos en la región.
- Se integró un equipo de trabajo con técnicos y promotores de la región.
- Se obtuvo un aprendizaje novedoso en torno a la vinculación de promoción organizativa, capacitación y gestión de proyectos.
- Se mantiene la motivación de trabajo organizado como un medio para impulsar el bienestar familiar y el fortalecimiento de la economía local.
- Se introdujo la perspectiva de desarrollo integral y sustentable en las participantes en los proyectos productivos.

Impacto social perfilado

El impacto, según las diversas escuelas de pensamiento especializado en el tema, es una resultante de mediano y largo plazo que se puede observar con la participación en procesos de tres años en adelante. En este proyecto, si bien no se ha trabajado por más de seis meses, lo cierto es que sí se perfilan algunos aspectos importantes que ayudan a percibir el impacto generado:

- Se impulsó una visión de desarrollo integral y de largo plazo en las comunidades.
- Se desarrolló la idea de trabajar en procesos y no tan sólo con la recepción de recursos financieros o materiales en lo particular o familiar.
- Se visualizó la posibilidad de incrementar la participación ciudadana en procesos sociales como los electorales y las iniciativas gubernamentales de desarrollo, mediante acciones de contraloría social.
- Se avanzó en la confianza entre gobierno, organismos de promoción y ciudadanía.
- Se logró introyectar la posibilidad y la necesidad de trabajar en torno a una idea de proyecto general comunitario.
- Se perfila la operación de la ADL a mediano y largo plazo.

Potencial autogestivo y replicabilidad

El proyecto ha permitido que la ciudadanía participe con sus proyectos productivos, al obtener los recursos para su operación y desarrollarse en el ámbito de la ADL, de tal suerte que en uno o dos años más pueda convertirse en un proyecto sostenible y con posibilidad de ampliación.

La formación organizativa y técnica adquirida en el proceso ha logrado que las participantes tengan posibilidades que le permitan su continuidad en la región.

La experiencia generada, que posibilita un proceso de sistematización futuro, por la operación de la ADL en la región nos ha permitido ver una posible replicabilidad en otras zonas de trabajo.

Las generación de Redes

En una de las localidades se establecieron los nexos necesarios para crear una red ciudadana en torno a la Agencia de Desarrollo Local, una unión potencial de productoras locales y los contactos necesarios para integrar una red regional de productoras.

El fortalecimiento de la organización social

Al finalizar la etapa uno, -referenciada antes- sentimos que nuestra organización logró un afianzamiento importante en la zona de trabajo, mantuvo y convenció a las participantes y autoridades locales del profesionalismo y responsabilidad del trabajo institucional.

Incrementó su experiencia en el tema del desarrollo local, ensayó y desarrolló diversas tecnologías en el manejo y conducción de grupos rurales.

Creó una infraestructura local y se integró un equipo de promoción y capacitación regional.

Se integró informalmente a redes de productores regionales y estableció compromisos de apoyo mutuo.

A nivel nacional se mantuvo como una institución con trabajo local y trabajo internacional.

Mtra. Laura Becerra Pozos
Representante Legal

Morelos, 12 de enero de 2009